

ПЛАН ДЕЙСТВИЙ ПО ОХРАНЕ ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ КРАСНОЗНАМЕНСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА КАЛИНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ НА 2010-2014 ГОДЫ



Утвержден решением
Краснознаменского районного
Совета депутатов
от 27 марта 2009 г. № 31

План действий
по охране окружающей среды
Краснознаменского муниципального
района Калининградской области
на 2010-2014 годы

г. Краснознаменск
2009

УДК 504.06

ББК 20.18 (2)

П 73

П 73 **План действий по охране окружающей среды Краснознаменского муниципального района Калининградской области на 2010-2014 годы.** Ярославль: АНО НИПИ "Кадастр", 2009. 64 с.

Основные разработчики: Фоменко Г.А., д.г.н.; Терентьев А.А.; Фоменко М.А., к.г.н.; Михайлова А.В., к.г.н.; Дуненкова В.С., Арабова Е.А.

ISBN 978-5-902637-15-8

План действий по охране окружающей среды Краснознаменского муниципального района Калининградской области на 2010-2014 годы нацелен на стимулирование устойчивого развития района в результате оздоровления окружающей среды, организации эффективного использования природных ресурсов и, на этой основе, повышение инвестиционной привлекательности района, улучшение условий жизни населения. В его основу положены действия по решению приоритетных проблем в сфере охраны окружающей среды и рационального природопользования, выявленных при участии представителей администрации, Совета депутатов, жилищно-коммунального хозяйства, природоохранных, учебно-просветительских, общественных организаций, средств массовой информации и других заинтересованных лиц.

План действий разработан рабочей группой, созданной в соответствии с постановлением Главы администрации муниципального образования при научно-методической, организационной и финансовой помощи Российского Регионального Экологического Центра (РРЭЦ) и Научно-исследовательского проектного института "Кадастр".

ISBN 978-5-902637-15-8

© – Администрация Краснознаменского муниципального района

© – Институт «Кадастр»
(АНО НИПИ «Кадастр»)

© – РРЭЦ

ОГЛАВЛЕНИЕ

ВВЕДЕНИЕ	5
ПАСПОРТ ПЛАНА ДЕЙСТВИЙ ПО ОХРАНЕ ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ КРАСНОЗНАМЕНСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА КАЛИНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ НА 2010-2014 ГОДЫ	7
1 ХАРАКТЕРИСТИКА КРАСНОЗНАМЕНСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА И ОСНОВНЫХ ПРОБЛЕМ В СФЕРЕ ОХРАНЫ ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ И РАЦИОНАЛЬНОГО ИСПОЛЬЗОВАНИЯ ПРИРОДНЫХ РЕСУРСОВ	9
1.1 Общие сведения	9
1.2 Приоритетные проблемы в сфере охраны окружающей среды и рационального использования природных ресурсов Краснознаменского муниципального района	19
2 ЦЕЛЬ, ОСНОВНЫЕ ЗАДАЧИ И СРОКИ РЕАЛИЗАЦИИ ПЛАНА ДЕЙСТВИЙ	35
3 СИСТЕМА МЕРОПРИЯТИЙ ПЛАНА ДЕЙСТВИЙ ПО РЕШЕНИЮ ПРИОРИТЕТНЫХ ПРОБЛЕМ	36
3.1 Сброс неочищенных стоков	36
3.2 Проблема отходов	40
3.3 Неудовлетворительное качество питьевой воды	42
3.4 Угроза уничтожения лесов	46
3.5 Проблема обустройства мест отдыха	48
4 РЕСУРСНОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ	54
5 МЕХАНИЗМ РЕАЛИЗАЦИИ ПЛАНА ДЕЙСТВИЙ	56
6 ОРГАНИЗАЦИЯ УПРАВЛЕНИЯ И КОНТРОЛЯ ЗА ХОДОМ ВЫПОЛНЕНИЯ ПЛАНА ДЕЙСТВИЙ	57
7 ЭФФЕКТИВНОСТЬ ПЛАНА ДЕЙСТВИЙ	58
ПРИЛОЖЕНИЯ	60

ВВЕДЕНИЕ

План действий по охране окружающей среды Краснознаменского муниципального района Калининградской области на 2010-2014 годы (далее по тексту - План действий) разработан во исполнение Распоряжения Главы администрации Краснознаменского городского округа № 36-р от 22.02.2008 "О разработке Плана действий по охране окружающей среды Краснознаменского района Калининградской области". В его основу положены ключевые позиции российского законодательства, касающиеся организации местного самоуправления (Федеральный закон № 131-ФЗ от 06.10.2003 "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации"), бюджетного процесса (Бюджетный кодекс Российской Федерации № 145-ФЗ от 31.07.1998), охраны окружающей природной среды (Федеральный закон "Об охране окружающей среды" № 7-ФЗ от 10.01.2002) и территориального планирования (закон Калининградской области № 54 от 26.09.2006 "Об организации стратегического планирования в Калининградской области"; Стратегия социально-экономического развития Калининградской области на средне- и долгосрочную перспективу; Программа социально-экономического развития Калининградской области на 2007-2016 годы (утв. Законом Калининградской области № 115 от 28.12.2006).

План действий ориентирован на стимулирование устойчивого развития Краснознаменского муниципального района в результате оздоровления окружающей среды, организации эффективного использования природных ресурсов и, на этой основе, повышение инвестиционной привлекательности района, улучшение условий жизни людей. Это комплексный документ, в котором на основе изучения и анализа приоритетных проблем в сфере природопользования и охраны окружающей среды определены мероприятия по их решению (в том числе исполнители, сроки реализации, объемы и источники финансирования мероприятий), разработаны показатели, позволяющие контролировать состояние приоритетных проблем, а, следовательно, и эффективность реализации Плана действий.

План действий разработан рабочей группой, созданной в соответствии с распоряжением Главы администрации муниципаль-

ного образования "Краснознаменский городской округ" № 36-р от 22.02.2008 "О разработке Плана действий по охране окружающей среды Краснознаменского района Калининградской области", при научно-методической, организационной и финансовой помощи Российского Регионального Экологического Центра (РРЭЦ) и Научно-исследовательского проектного института "Кадастр".

ПАСПОРТ ПЛАНА ДЕЙСТВИЙ ПО ОХРАНЕ ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ КРАСНОЗНАМЕНСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА КАЛИНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ НА 2010-2014 ГОДЫ

Наименование	План действий по охране окружающей среды Краснознаменского муниципального района Калининградской области на 2010-2014 годы
Основание для разработки	Федеральный закон № 131-ФЗ от 06.10.2003 "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации"; Бюджетный кодекс Российской Федерации № 145-ФЗ от 31.07.1998; Федеральный закон № 7-ФЗ от 10.01.2002 "Об охране окружающей среды"; Закон Калининградской области № 54 от 26.09.2006 "Об организации стратегического планирования в Калининградской области"; Программа социально-экономического развития Калининградской области на 2007-2016 годы (утв. Законом Калининградской области № 115 от 28.12.2006); Распоряжение Главы администрации муниципального образования "Краснознаменский городской округ" № 36-р от 22.02.2008 "О разработке Плана действий по охране окружающей среды Краснознаменского района Калининградской области"
Заказчик	Администрация муниципального образования "Краснознаменский муниципальный район" Калининградской области
Разработчики	Рабочая группа (в соответствии с Распоряжением Главы Администрации Краснознаменского городского округа № 36-р от 22.02.2008 "О разработке Плана действий по охране окружающей среды Краснознаменского района Калининградской области") при научно-методической, организационной и финансовой помощи Российского Регионального Экологического Центра и Научно-исследовательского проектного института "Кадастр"
Цели и задачи	Цель: Стимулирование устойчивого развития Краснознаменского муниципального района в результате оздоровления окружающей среды, организации эффективного использования природных ресурсов и, на этой основе, повышение инвестиционной привлекательности района, улучшение условий жизни людей.

	<p>Задачи:</p> <ul style="list-style-type: none"> • сокращение сброса неочищенных стоков; • решение проблемы отходов; • улучшение качества питьевой воды; • снижение угрозы уничтожения лесов; • решение проблемы обустройства мест отдыха.
Целевые показатели (контролируемые)	<ul style="list-style-type: none"> • общий объем сброса в водные объекты неочищенных и недостаточно очищенных стоков (м3 в год); • количество несанкционированных свалок, в том числе ликвидированных (шт.); • доля проб водопроводной воды, не соответствующих санитарным нормам (%); • соотношение площади фактической рубки леса и площади лесовосстановительных работ; • количество действующих мест отдыха населения, шт.
Сроки реализации	2010-2014 гг.
Основные исполнители	Администрация Краснознаменского муниципального района, предприятия, организации и учреждения муниципального района
Объемы и источники финансирования	<p>Общий объем финансирования составляет 261838,1 тыс. рублей.</p> <p>Из них:</p> <ul style="list-style-type: none"> • средства федерального бюджета - 31451,7 тыс. рублей • средства областного бюджета - 170869,4 тыс. рублей • средства местного бюджета - 47217,0 тыс. рублей • внебюджетные источники - 12300 тыс. рублей
Ожидаемые результаты	Улучшение состояния окружающей природной среды и условий проживания населения, получение дополнительных стимулов для устойчивого развития Краснознаменского муниципального района
Контроль за реализацией	Контроль за выполнением Плана действий возлагается на отдел ЖКХ, ТЭК, дорожного хозяйства и транспорта администрации Краснознаменского муниципального района

1 ХАРАКТЕРИСТИКА КРАСНОЗНАМЕНСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА И ОСНОВНЫХ ПРОБЛЕМ В СФЕРЕ ОХРАНЫ ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ И РАЦИОНАЛЬНОГО ИСПОЛЬЗОВАНИЯ ПРИРОДНЫХ РЕСУРСОВ

Охрана окружающей среды и рациональное использование природных ресурсов являются неотъемлемым элементом устойчивого развития Краснознаменского муниципального района, которое ориентировано на повышение благосостояния нынешних поколений и не ограничивает возможности будущих поколений по удовлетворению их потребностей. Любая деятельность в районе нацелена на достижение устойчивости и предполагает комплексное сбалансированное использование человеческого, природного и экономического капиталов.

1.1 Общие сведения о территории

Краснознаменский муниципальный район расположен на северо-востоке Калининградской области, граничит на севере и востоке с Литвой, на юге и юго-западе - с Нестеровским и Гусевским районами, на западе - с Неманским районом (рисунок 1).

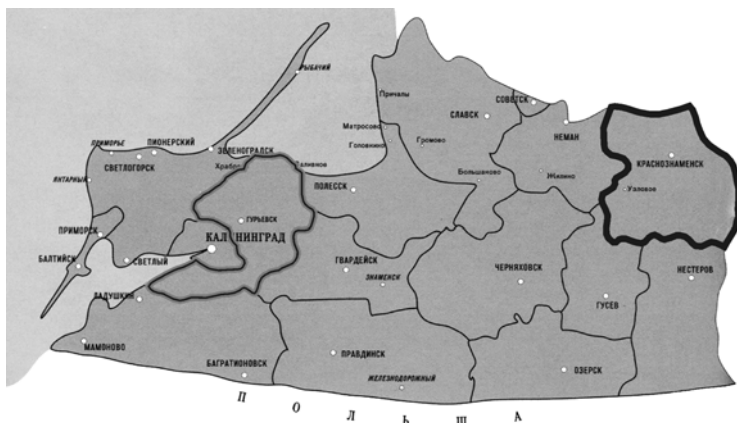


Рисунок 1 - Географическое положение Краснознаменского муниципального района



Рисунок 2 - Населенные пункты Краснознаменского муниципального района

Протяженность государственной границы на территории района составляет более 100 км, она проходит по реке Шешупе и верхнему течению реки Неман. Имеется двусторонний автомобильный пункт пропуска (пограничный переход) Пограничное - Рамонишкяй. Площадь муниципального района составляет 1280,47 км² (8,5% площади Калининградской области). В административном отношении муниципальный район разделен на семь отделов по работе с населением (бывшие администрации сельских округов) Весновский, Добровольский, Неманский, Правдинский, Побединский, Тимофеевский, Хлебниковский. Средняя плотность населения составляет 9,4 чел. на 1 км² (в среднем по области - 62 чел. на 1 км²). Центр района - город Краснознаменск. Расстояние от г. Краснознаменска до областного центра (г. Калининград) составляет 168 км. По территории Краснознаменского муниципального района проходит магистральный газопровод

Минск - Вильнюс - Каунас - Калининград. Район имеет развитую автодорожную сеть. Ее протяженность составляет 278,4 км. Железнодорожного сообщения в районе нет.

Человеческий капитал

Главным богатством Краснознаменского муниципального района являются его жители с их профессиональными знаниями, жизненным опытом, патриотическим настроением, желанием и умением совместно решать проблемы улучшения жизни в районе.

Численность населения Краснознаменского муниципального района по состоянию на 01.01.2008 г. составила 11987 человек (1,3% от населения Калининградской области). Однако численность населения района, как и многих периферийных территорий России ежегодно сокращается (рисунок 3). Основными причинами сложившейся ситуации являются естественная убыль населения вследствие превышения смертности над рождаемостью (рисунок 4А) и миграционная убыль в связи с превышением числа выбывших над числом прибывших (рисунок 4Б). При этом, если естественная убыль населения постоянно сокращается в результате некоторого роста рождаемости и сокращения смертности, то миграционная убыль ежегодно увеличивается. Уезжают из района в ближайшие крупные города и областной центр в основном молодые люди.

Одной из основных мер по предотвращению снижения численности населения в Краснознаменском муниципальном районе является участие в Программе Калининградской области по оказанию содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом (утверждена Постановлением Калининградской области от 21 мая

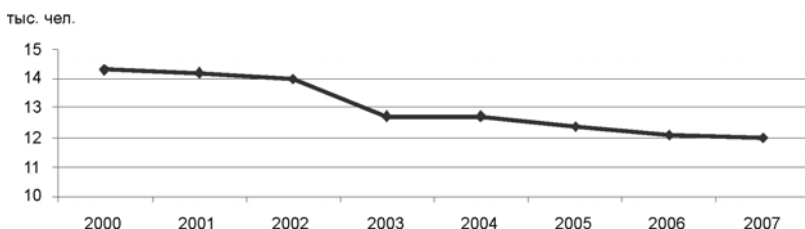
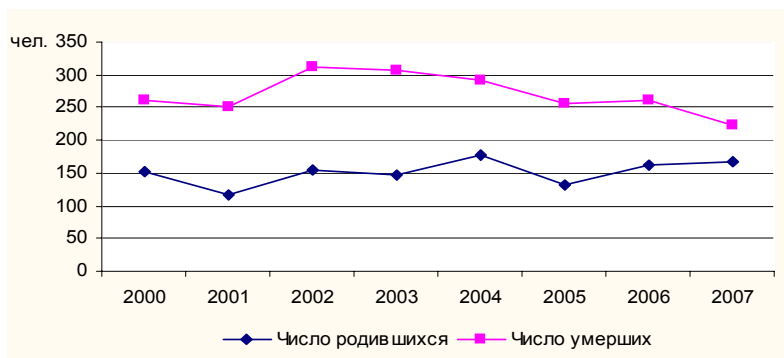
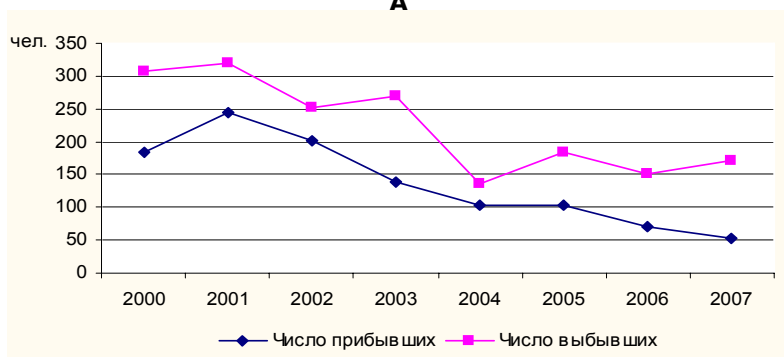


Рисунок 3 - Динамика численности населения Краснознаменского муниципального района



А



Б

Рисунок 4 - Естественное (А) и миграционное (Б) движение населения на территории Краснознаменского муниципального района

2007 г. № 276, согласована Распоряжением Правительства РФ от 10 мая 2007 года № 580-р). Наиболее благоприятным направлением внешней миграции является привлечение населения республик бывшего СССР, исторически близких по менталитету, культурному восприятию, ставшего иностранцами не по своей воле и проживающего ныне в странах ближнего зарубежья.

В муниципальном районе преобладает сельское население, оно составляет 8000 человек, или 67% от общего числа жителей района. Численность городского населения (жители города Краснознаменска) - 3987 человек (33% от общего числа жителей).

Доля трудоспособного населения составляет 60% от общего числа жителей района, пенсионеры и молодежь - 19,2% и 20,8%

соответственно. Изменения возрастного состава в последние годы (2006-2007 гг.) происходят в направлении незначительного уменьшения доли трудоспособного населения и увеличения доли молодежи и пожилых людей. Для Краснознаменского муниципального района характерен достаточно высокий уровень безработицы 6,2 % (среднее значение по Калининградской области составляет 1,5%). Уровень официальной безработицы более 6 лет является самым высоким в области, что связано со значительным сокращением сельскохозяйственного производства.

Жители Краснознаменского муниципального района получают относительно низкую заработную плату. В 2007 году она составила 8674 рубля, что в 2 раза ниже, чем в среднем по Калининградской области. Однако зарплата населения ежегодно повышается. Среднемесячные доходы на душу населения по номиналу в 2007 году выросли на 19,7% по сравнению с 2006 годом. В то же время численность населения с денежными доходами ниже прожиточного минимума составляет 40%. В последние годы наметилась некоторая тенденция к сокращению данной группы населения.

В районе (по состоянию на 01.01.2008 г.) функционируют 8 общеобразовательных школ, 7 дошкольных учреждений, детский дом "Солнышко", школа искусств, Дом детства и юношества, городская и 11 сельских домов культуры, городская, детская и 11 сельских библиотек, спортивные залы, стадион, больница, доврачебная Добровольская амбулатория, 11 фельдшерско-акушерских пунктов. Здесь ежегодно проходят праздники: День молодежи, День города, День поселка, День здоровья, районный фольклорный фестиваль "Истоки", проводятся спортивные соревнования, велопробеги, международный турнир по любительскому рыболовству "Краснознаменский рыбец", работают выставки местных и приезжих мастеров изобразительного искусства, краеведческие музеи, художественная самодеятельность и др. Администрация муниципального района уделяет большое внимание социальным вопросам, развитию человеческого капитала. На социальную сферу (образование, здравоохранение и спорт, культура и др.) расходуется около 75 % всего местного бюджета; в 2007 году объем этих средств увеличился по сравнению с предыдущим годом на 15%. Самым достойным жителям Краснознаменского муниципального района присваивается зва-

ние "Почетный гражданин района". В настоящее время на территории района проживает 8 человек, удостоенных этого высокого звания, а также 17 человек, удостоенных звания "Заслуженный работник".

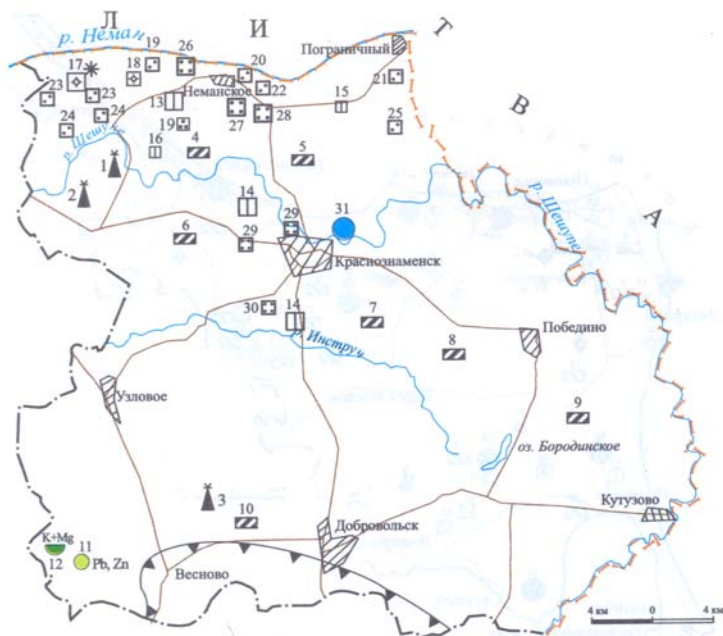
На территории района находится много памятников истории, культуры и архитектуры (интернациональное мемориальное кладбище воинов I и II мировых войн в пос. Добровольск, памятник Гумилеву в пос. Победино, кирхи в Краснознаменске и пос. Тимофеево, два форта XIX века и т.д.).

Природный капитал

Природный капитал включает в себя все природные богатства территории, используемые человеком или представляющие для него какой-либо интерес. Краснознаменский муниципальный район обладает значительными запасами природных ресурсов, включая минерально-сырьевые, лесные, рекреационные и другие ресурсы. Они играют важную роль в социально-экономическом развитии района.

Минерально-сырьевые ресурсы. Недра Краснознаменского муниципального района богаты нефтью, торфом, высококачественными глинами, песчано-гравийной смесью, минеральной водой и другими полезными ископаемыми. Основные месторождения представлены на рисунке 5.

На территории района разведано три месторождения нефти (Восточно-Горинское, Восточно-Горинское-2 и Ново-Серебрянское), которые в настоящее время эксплуатируются. На Ново-Серебрянском месторождении (п. Добровольск) поисково-эксплуатационное бурение на площади 7,3 га осуществляет ОАО "Калининграднефть", На Восточно-Горинском месторождении (п. Тимофеево) - ООО "Лукойл-Калининградморнефть" (на площади 4 га). Торфяной фонд района включает семь месторождений с суммарными запасами в пересчете на сухой торф 16,6 млн. тонн (около 9% общих запасов торфа Калининградской области). К основным месторождениям относятся: Торфхауз, Какшен Балис, Кабанье, Пограничное. На государственном балансе числится два месторождения кирпичных глин (Принеманское, Шешупское), три месторождения песка-отощителя (Шешупское, Неманское и Неманское К), а также одно месторождение песчано-гравийного материала (Шешупе). С 2007 года в п. Лагерное действует карьер площадью 14 га по добыче песчано-гравийной смеси. Кроме



1 - Восточно-Горинское II, 2 - Восточно-Горинское, 3 - Ново-Серебрянское, 4 - Торфжауз, 5 - Люблилинское, 6 - Какшен-Балис, 7 - Кабанье, 8 - Клайн-Аугштушен, 9 - пограничное, 10 - Утиное, 11 - Весновское, 12 - Весновское, 13 - Принеманское, 14 - Шешупское, 15 - Озерное, 16 - Северо-Шешупское, 17 - Шешупе, 18 - Шешупе II, 19 - Неманское-К, 20 - Зеленодольское, 21 - Пограничное, 22 - Неманское, 23 - Шешупе, 24 - Никольское, 25 - Пугачевское, 26 - Неманское-К, 27 - Принеманское, 28 - Неманское, 29 - Шешупское, 30 - Белкино, 31 - Краснознаменское

Рисунок 5 - Размещение месторождений полезных ископаемых в Краснознаменском муниципальном районе

Наименование минерального сырья	Месторождения		Проявления		Перспективные площади
	Угленные ГБ	Не углевые ГБ	Угленные ГБ	Не углевые ГБ	
Нефть и газ	▲				
Бурый уголь	■		■	■	
Торф	▨				
Цветные и редкие металлы				● Pb, Zn, Sr	
Железные руды				● Fe	
Янтгарь	★			★	
Каменная соль	☉ Na				
Калийно-магниевые соли			● K-Mg	● K-Mg	
Цеоциты			◆		
Глины кирпичные	▤		▤		
Глины керамзитовые	▥				
Песчано-гравийный материал (ПШМ)	□	□	□	□	
Пески строительные	⊕	⊕	⊕	⊕	
Пески кварцевые				⊕	
Пески для силикатных изделий	⊖				
Пески-отощители	⊗		⊗		
Сапропели и лечебные грязи				◆	
Минеральные краски (охры)				⓪	
Пресные подземные воды	●				
Минеральные воды	⓪				

— морские россыпи ильменита и граната;
 * - находки золота в шлихах;

того в районе имеются месторождения песков строительных (Шешупе), песков-отщителей (Неманское, Шешупское и др.), глинистых пород (Принеманское, Шешупское и др.). На юго-западе муниципального района выявлено Весновское проявление цветных и редких металлов. Для города Краснознаменска разведано месторождение пресных подземных вод. Залежи каменной соли (галит) в пределах Краснознаменского района имеются (в виде пласта) только в его южной части. К подстилающим каменную соль ангидритам приурочено Весновское проявление калийно-магниевых солей.

Лесные ресурсы. Общая площадь лесного фонда Краснознаменского муниципального района составляет 28472 га (или 22,2% от территории района). Запасы древесины составляют 5,658 млн. м³, в том числе: хвойных пород - 2,996 млн. м³, мягколиственных пород - 2,191 млн. м³, твердолиственных пород - 0,471 млн. м³. В год предприятиями всех форм собственности заготавливается 70 тыс. м³ леса (всего 1,3% от имеющихся в районе запасов). В то же время переработка древесины отсутствует; ведется продажа круглого леса, преимущественно в Литву и Польшу. Кроме древесины леса района богаты растительными ресурсами: грибами, ягодами (черника, малина, голубика, брусника, клюква, ежевика, морошка, земляника), лекарственными растениями. Животный мир Краснознаменского муниципального района один из самых богатых в Калининградской области. Многочисленны охотничьи животные. Основными среди них являются лоси, олени, косули, кабаны, а также пушные звери (заяц, куница, белка, ондатра, бобр, лисица, енот, хорек).

Рекреационные ресурсы. Краснознаменский муниципальный район располагает значительными рекреационными ресурсами, которые могут использоваться для развития международного и национального туризма. Нетронутая природная среда в сочетании с сохранившейся хуторской системой поселений могут стать основой для развития сельского, ландшафтного, этнографического и научного туризма. Наличие судоходных рек, связывающих несколько стран, позволит развивать водный туризм. Многочисленные озера, реки Неман и Шешупе привлекают любителей отдыха на воде великолепной рыбалкой. В реках и озерах водятся рыбец (сырть), лещ, судак, сом, щука, голавль, линь и др. Наряду с живописными маршрутами по экологически чистым уголкам природы привлекательными для туристов являются памятники

истории, культуры и архитектуры. Так, в районе находятся одна из красивейших в Восточной Европе кирх XVIII века, мемориалы погибшим в Первой и Второй мировых войнах и другие объекты.

Экономический капитал

Экономическую деятельность в Краснознаменском муниципальном районе осуществляют промышленные и сельскохозяйственные предприятия, организации сферы услуг и др. Основу экономики Краснознаменского муниципального района составляет сельское хозяйство. Объемы производства сельскохозяйственной продукции в 3 раза превышают производство промышленной продукции (183,7 млн. рублей против 60,5 млн. рублей).

Сельскохозяйственным производством занимаются производственные кооперативы, закрытые акционерные общества, крестьянско-фермерские хозяйства, личные подсобные хозяйства граждан, перерабатывающие и потребительско-сбытовые кооперативы. Общая площадь закрепленных за ними сельскохозяйственных угодий составляет 42,1 тыс. га, включая пашни (19,0 тыс. га), сенокосы (11,7 тыс. га) и пастбища (11,4 тыс. га). В выпуске сельскохозяйственной продукции преобладает сектор животноводства (производство молока и мяса). В коллективных хозяйствах района по состоянию на 01.01.2008 г. имелось 2423 головы крупного рогатого скота (КРС), из них коров 802 головы. Поголовье КРС по сравнению с 2006 г. сократилось на 24,7%, коров - на 16,1%. Такое сокращение поголовья повлекло за собой недополучение 582,5 тонны молока и 59 тонн мяса. Основу растениеводства составляет выращивание зерновых и зернобобовых культур, рапса и картофеля. Общая посевная площадь составляет 10459 га, из которых более 40% находится под зерновыми и зернобобовыми культурами, около 36% - под рапсом. Несмотря на преобладание животноводческого направления в 2007 году от реализации животноводческой продукции были получены убытки в размере 5,4 млн. рублей, тогда как от реализации зерна - прибыль в объеме 7,9 млн. рублей. Одной из главных причин сокращения производственных показателей в секторе животноводства является его технологическая отсталость, ограничение доступа к кредитным ресурсам, дефицит качественных трудовых ресурсов, обусловленный низкой оплатой труда в сельском хозяйстве. Среднемесячная зарплата работников сельскохозяйственной отрасли составляет 3896 рублей, что составляет 50,7% от среднемесячной зарплаты по району.

Промышленность района представлена небольшим количеством средних и мелких предприятий, осуществляющих переработку молока, добычу и переработку торфа, заготовку и реализацию леса, производство и распределение электроэнергии, газа и воды, выпуск полистирола. В 2007 году промышленными предприятиями было отгружено товаров на 60,5 млн. рублей, что на 18,9% выше уровня 2006 года. Лидерами по объему отгрузок являются производство пищевых продуктов (48% от объема отгрузки обрабатывающих производств), обработка древесины и производство изделий из дерева (21% от объема отгрузки обрабатывающих производств) и производство и распределение электроэнергии, газа и воды (31 % от объема отгрузки обрабатывающих производств).

Крупные промышленные производства в Краснознаменском муниципальном районе отсутствуют, что обусловлено удаленностью района от крупных транспортных магистралей, слабым развитием необходимой инфраструктуры и недостаточным количеством квалифицированных кадров. В то же время в районе большое внимание уделяется разработке инвестиционных проектов, привлечению для их реализации необходимых финансовых ресурсов, как отечественных, так и иностранных. Так, в настоящее время разработаны порядка десяти инвестиционных проектов, часть из которых запланирована к осуществлению в 2007-2008 гг. Среди них: строительство завода по производству кирпича в п. Белкино, строительство тепличного комплекса по выращиванию роз в г. Краснознаменске, современного фитнес-центра, разработка песчано-гравийного карьера в п. Желанное, сборочное производство бытовой техники в г. Краснознаменске и др. В 2007 году инвестиции в основной капитал в Краснознаменском муниципальном районе составили 75,6 млн. рублей и увеличились по сравнению с 2006 годом на 19%. В пересчете на душу населения этот показатель составил 6,3 тыс. рублей на человека. Основная доля инвестиций была направлена на развитие промышленного производства (62%) и на развитие сельского хозяйства 36%.

Краснознаменский муниципальный район имеет дотационный местный бюджет. Доля безвозмездных поступлений и субвенций от других бюджетов составляет 84,3%. В 2007 году бюджет муниципального образования был профицитным (профицит составил 35,5 млн. рублей), тогда как в 2006 году - дефицитным (дефицит составлял 2 млн. рублей).

Таким образом, Краснознаменский муниципальный район можно охарактеризовать как типичную сельскую периферийную территорию с низкой плотностью населения - 9,4 чел. на 1 км² (средняя плотность населения европейской части России по различным источникам составляет 20-24 чел. на 1 км²), низким средним доходом на душу населения - в 2007 году он составил 8674 рублей в месяц. Территория района характеризуется относительно низким промышленным потенциалом и преимущественно сельскохозяйственным характером развития. В этих условиях природный капитал может рассматриваться как реальный источник устойчивого развития Краснознаменского муниципального района.

1.2 Приоритетные проблемы в сфере охраны окружающей среды и рационального использования природных ресурсов Краснознаменского муниципального района

Определение приоритетных проблем в сфере охраны окружающей среды и рационального использования природных ресурсов является необходимым условием разработки Плана действий и его эффективной реализации. Это связано с тем, что выбор приоритетов позволяет в сжатой и конкретной форме сформулировать направления деятельности и конкретные мероприятия, на которых должны быть сосредоточены ресурсы (финансовые, административные, организационные и др.).

Приоритетные проблемы в сфере охраны окружающей среды и рационального использования природных ресурсов Краснознаменского муниципального района выявлены в ходе рабочего совещания в администрации района 21 февраля 2008 года (Протокол заседания участников стартового совещания по разработке "Плана действий по охране окружающей среды Краснознаменского района"), в котором приняли участие представители админис-





трации района, Совета депутатов, жилищно-коммунального хозяйства, природоохранных, учебно-просветительских, общественных организаций, средств массовой информации. Сформулированы следующие приоритетные проблемы: (1) сброс неочищенных стоков; (2) проблема отходов;

(3) неудовлетворительное качество питьевой воды; (4) угроза уничтожения лесов; (5) проблема обустройства мест отдыха. Эти проблемы были утверждены распоряжением Главы администрации муниципального образования "Краснознаменский городской округ" Калининградской области от 22 февраля 2008 года № 36-р "О разработке Плана действий по охране окружающей среды Краснознаменского района Калининградской области" и положены в основу разработки Плана действий по охране окружающей среды Краснознаменского муниципального района.

1.2.1 Сброс неочищенных стоков

Сброс сточных вод на территории Краснознаменского муниципального района осуществляется в поверхностные водные объекты. Ежегодное количество загрязненных стоков в районе составляет около 500 тыс. м³ (с учетом сельской местности).

Очистка сточных вод осуществляется на очистных сооружениях. В Краснознаменском муниципальном районе очистные сооружения имеются в городе Краснознаменске, поселках Добровольск, Правдино, Новоуральское, Тимофеево. Очистные сооружения в городе Краснознаменске были построены в 1994 году. На них осуществляется полная биологическая очистка сточных вод. Их производительность составляет 1400 м³ в сутки. В состав очистных сооружений входят приемная камера, здание решеток, песколовка, блок емкостей, выпуск. Выпуск сточных вод после очистки осуществляется в реку Шешупе. Здания и строения очистных сооружений находятся в удовлетворительном состоянии, износ оборудования составляет почти 100%. Очистные сооружения эксплуатируются в настоящее время на 50% от

проектной мощности: на них поступает не более 700 м³ стоков в сутки. Очистные сооружения в пос. Добровольск были построены еще до 1940 г.; в настоящее время они находятся в неудовлетворительном состоянии и не работают. Очистные сооружения в поселках Правдино, Новоуральское и Тимофеево сооружены в 80-х годах XX века, в настоящее время они находятся в неудовлетворительном состоянии и не функционируют. В 1985 году были построены очистные сооружения в пос. Весново (балансодержатель - ЗАО "Весновское"), однако сейчас они полностью разрушены.



Таким образом, в настоящее время действующими являются только городские очистные сооружения, в сельской местности очистные сооружения не функционируют. Все это приводит к тому, что хозяйственно-бытовые и производственные стоки в сельских населенных пунктах сбрасываются в поверхностные водные объекты без какой-либо очистки. В городе Краснознаменске в связи с большим износом оборудования качество очистки сточных вод находится на низком уровне. Так, по данным МУП ЖКХ города Краснознаменска, в сточных водах после очистки на очистных сооружениях наблюдается превышение концентраций загрязняющих веществ по железу в 6,4 раза, иону аммония в 6,2 раза, фосфатам в 5,9 раз, меди в 5,2 раза, БПКполн. в 3,6 раза, нитрит-иону в 3 раза, нефтепродуктам в 2,7 раза. О недостаточности очистки стоков на городских очистных сооружениях также свидетельствуют результаты лабораторных исследований проб сточной воды после очистных сооружений. Они показали, что 56,2% проб (9 из 16 взятых) не соответствуют санитарным нормам.

Необходимо отметить, что не все сточные воды города Краснознаменска направляются на очистные сооружения, значительная часть стоков сбрасывается в реку Шешупе без очистки. Их объем составляет до 500 м³ в сутки. Это приводит к еще большему ухудшению качества воды в реке Шешупе. Как показали ре-

зультаты лабораторных исследований качества воды в реке Шешупе (таблица 1) в 2007 году увеличилась доля проб не соответствующих санитарным нормам по микробиологическим и паразитологическим показателям.

Таблица 1 - Результаты лабораторных исследований качества воды реки Шешупе в местах отдыха населения за 2006-2007 годы

Наименование показателей	Доля проб не соответствующих санитарным нормам	
	2006 год	2007 год
Санитарно-химические показатели	0%	0%
Микробиологические показатели	10,3%	24,3%
Паразитологические показатели	10%	25%

Для улучшения качества сточных вод в Краснознаменском муниципальном районе разрабатываются проекты по реконструкции, восстановлению и строительству очистных сооружений. Так, к настоящему времени разработаны проект реконструкции очистных сооружений в городе Краснознаменске, проектно-сметная документация на реконструкцию системы канализации города Краснознаменска с закрытием выпусков неочищенных сточных вод и переводом стоков на существующие очистные сооружения, проект строительства - восстановления очистных сооружений в пос. Победино. Проект реконструкции очистных сооружений в г. Краснознаменске в 2008 году включен в программу фонда Тасис "Приграничное сотрудничество"; продолжительность проекта составляет 19 месяцев, сметная стоимость - 24,6 млн. рублей.

Важное значение для решения проблемы сброса неочищенных сточных вод имеет и состояние канализационных сетей на территории муниципального района. Централизованные системы водоотведения и канализации организованы в городе Краснознаменске, поселках Добровольск, Хлебниково, Толстово, Заречное, Победино, Острогжское, Правдино, Новоуральское, Тимофеево, Садовое. Общая протяженность сетей составляет 84,8 км, из них 57 км (67,2%) расположены в пос. Добровольск. Большая часть сетей находится в неудовлетворительном состоянии, что приводит к частым прорывам труб, следовательно, и утечкам неочищенных стоков.

Основные задачи, на решение которых должны быть направлены мероприятия по сокращению и предотвращению сброса неочищенных сточных вод:

- реконструкция существующих и строительство новых очистных сооружений;
- проведение регулярного контроля за качеством очистки сточных вод;
- проведение ремонта канализационных сетей.

Основные показатели проблемы сброса неочищенных стоков:

- общий объем сброса в водные объекты неочищенных и недостаточно очищенных стоков (м³ в год);
- показатели среднегодовых концентраций приоритетных загрязняющих веществ в воде реки Шешупе (мг/л);
- индекс загрязненности реки Шешупе (ИЗВ);
- количество аварий на канализационных сетях (шт.);
- количество отремонтированных канализационных сетей (км).

1.2.2 Проблема отходов

На территории Краснознаменского муниципального района образуются бытовые и промышленные отходы. Сбор и вывоз твердых бытовых отходов (ТБО) осуществляют в городе Краснознаменске МУП ЖКХ г. Краснознаменска, в сельских населенных пунктах - МУП "Мастер" (пос. Добровольск), МУП "Работник" (пос. Хлебниково), МУП "Каскад" (пос. Победино), МУП "Надежда" (пос. Тимофеево), МУП "Неман" (пос. Неманское), МУП "Родник" (пос. Весново).

В городе Краснознаменске ТБО собираются в металлические контейнеры емкостью 0,75 м³ и деревянные ящики для мусора емкостью 2 м³. Отходы из контейнеров вывозятся на контейнеровозах, из деревянных ящиков на грузовых автомашинах или транспортных прицепах, погрузка на которые осуществляется с помощью погрузчика. В сельских населенных пунктах для складирования отходов установлены определенные территории.



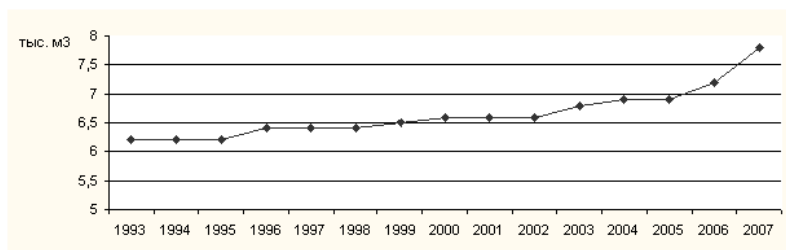


Рисунок 6 - Количество отходов, ежегодно поступающих на полигон ТБО г. Краснознаменска

Твердые бытовые отходы вывозятся на полигон ТБО города Краснознаменска, санкционированные свалки в пос. Добровольск и Неманское и несанкционированные свалки возле каждого поселка. Полигон ТБО города Краснознаменска расположен на юго-восточной окраине города в 400 метрах от жилых домов. Площадь полигона составляет 4,7 га. Он находится на балансе МУП ЖКХ города. В 2007 году на полигон поступило 7,8 тыс. м³ отходов. Ежегодно количество поступающих отходов увеличивается (рисунок 6).



Свалка в пос. Неманское находится на юго-западной окраине поселка в выработанном глиняном карьере. Свалка в пос. Добровольск расположена на восточной окраине поселка на территории бывшего асфальтобитумного завода. Правоустанавливающие документы на сельские свалки отсутствуют. Утилизация отходов на полигоне ТБО и сельских свалках осуществляется методом "сдвиг" и периодической засыпки грунтом. Отходы, вывозимые на полигон и свалки, включают в себя бытовой мусор (тара, пищевые отходы, бумага, пластик, полиэтилен, старая мебель, спил деревьев и кустарников, строительные отходы, сорные травы), уличный смет, отходы предприятий и организаций (картон, бумага, опилки). Промышленные отходы I, II и III классов опасности на территории муниципального района не утилизируются.

В соответствии с решением Краснознаменского районного совета депутатов от 22.12.2004 г. № 82 "О тарифах на коммунальные услуги и вывоз мусора для предприятий, учреждений и организаций, а также для индивидуальных предпринимателей", для предприятий, учреждений и организаций установлена плата за вывоз мусора в размере 126,14 рублей за 1 м³.

Объекты размещения отходов на территории Краснознаменского муниципального района зачастую эксплуатируются с нарушением санитарных норм. Так, по данным ТО Управления Роспотребнадзора, в 2007 году на полигоне ТБО города Краснознаменска были выявлены следующие нарушения санитарно-эпидемиологических требований: твердые бытовые отходы складировались беспорядочно, не учитывалась очередность заполнения участков; отсутствовали обваловка и сетчатое ограждение для задержки легких фракций ТБО, что привело к загрязнению и захламлению отходами значительной части территории вокруг полигона.

Ежегодно в Краснознаменском муниципальном районе образуются несанкционированные свалки. Их количество достигает 7-18 единиц в год. Основными местами несанкционированного складирования мусора являются леса, придорожные канавы, зоны отдыха, берега рек и водоемов, обочины дорог. Администрация района принимает меры по ликвидации несанкционированных свалок. Действует адресная программа по ликвидации несанкционированных свалок, которой определяются месторасположения свалок, организации, ответственные за их ликвидацию (городское и сельские МУП ЖКХ), сроки ликвидации и источники финансирования. Так, в 2006 году (по состоянию на 01.11.2006 года) было выявлено и ликвидировано 17 свалок на общей площади 0,213 га; в 2007 году (по состоянию на 30.04.2007 года) ликвидировано 17 свалок (из 18 выявленных) на общей площади 236 м², объем вывезенного мусора составил 147 м³.

Основные задачи, на выполнение которых должны быть направлены мероприятия по решению проблемы отходов:

- улучшение системы сбора и вывоза ТБО (особенно в сельских населенных пунктах);
- благоустройство действующих санкционированных свалок;
- ликвидация несанкционированных свалок;

- организация системы учета и контроля образования, размещения и утилизации промышленных и бытовых отходов в сельских населенных пунктах.

Основные показатели проблемы отходов:

- количество контейнеров для сбора ТБО (шт.);
- общий объем образующихся ТБО (тыс. м³ в год);
- количество ТБО, вывозимых на свалки (тыс. м³ в год);
- количество несанкционированных свалок (шт.);
- количество ликвидированных несанкционированных свалок (шт.);
- количество штрафов, наложенных на юридических и физических лиц за образование несанкционированных свалок (шт.).

1.2.3 Неудовлетворительное качество питьевой воды

Питьевое водоснабжение в Краснознаменском муниципальном районе осуществляется только из подземных источников. На территории района действуют 50 артскважин, из которых 39 коммунальных и 11 ведомственных (таблица 2).

Подземная вода из артезианских скважин пресная, имеет гидрокарбонатный натриевый состав и минерализацию 0,4-0,6 г/дм³. Вода выкачивается из скважин насосами производительностью от 6 до 25 м³ воды в час и по водопроводным сетям подается в жилые дома. Общая протяженность водопроводных сетей на территории Краснознаменского муниципального района составляет 189,12 км, из них в городе Краснознаменске - 17,6 км. На большинстве водопроводных сетей установлены регулирующие сооружения - водонапорные башни.

Централизованным водоснабжением оборудовано 59% всех населенных пунктов Краснознаменского муниципального района. Жители, не имеющие водопровода в доме, пользуются водоразборными колонками и колодцами (в районе, по данным МУП ЖКХ г. Краснознаменска и сельских МУП ЖКХ, числится 128 колодцев, в том числе 14 колодцев общественного пользования).



Таблица 2 - Принадлежность, количество и месторасположение артезианских скважин в Краснознаменском муниципальном районе

№ пп	Принадлежность	Количество скважин	Населенные пункты
Коммунальные артезианские скважины			
1.	МУП ЖКХ г. Краснознаменск	7	г. Краснознаменск
2.	МУП «Мастер»	9	пос. Добровольск, пос. Желанное, пос. Железнодорожное, пос. Никитовка, пос. Новоуральское, пос. Полтавское, пос. Правдино
3.	МУП «Неман»	2	пос. Неманское
4.	МУП «Каскад»	5	пос. Победино, пос. Мичурино, пос. Острогжский, пос. Высокое
5.	МУП «Надежда»	7	пос. Тимофеево, пос. Лагерное, пос. Калачеево, пос. Алексеевка, пос. Садовое, пос. Боброво
6.	МУП «Работник»	7	пос. Хлебниково, пос. Толстово, пос. Илловайское, пос. Малое Заречное, пос. Пограничное
7.	МУП «Родник»	2	пос. Узловое
	ИТОГО	39	
Ведомственные артезианские скважины			
1.	ООО «Сырарваря Лазденен»	2	г. Краснознаменск
2.	ЗАО «Весновское»	5	пос. Весново, пос. Февральское
3.	Спец. интернат для инвалидов	1	пос. Добровольск
4.	Совхоз «Прибалтийский»	1	пос. Мирный
5.	Краснознаменский лесхоз	1	пос. Долгое
6.	Нефтедобывающая экспедиция	1	пос. Калачеево
	ИТОГО	11	
	ВСЕГО	50	

Качество питьевой воды централизованных систем водоснабжения, как показывают результаты лабораторных исследований, в целом соответствует санитарным нормам: количество неудовлетворительных проб воды по микробиологическим и санитарно-химическим показателям незначительно, в 2007 году по сравнению с 2006 годом существенно не увеличилось и не превышает средние показатели по Калининградской области (таблица 3). В то же время необходимо отметить, что если по источникам питьевой воды намечилось некоторое увеличение доли неудовлетворительных проб, то по водопроводам, наоборот, сокращение.

Средняя изношенность водопроводных сетей и оборудования составляет 68%. В то же время в ряде населенных пунктов (пос. Добровольск, пос. Правдино, пос. Полтавское, пос. Никитовка, пос. Желанное) изношенность сетей составляет 100%, в других поселениях, где ремонтные работы на водопроводе были проведены в последние 5-8 лет, изношенность не превышает 30-

Таблица 3 - Результаты лабораторных исследований по изучению качества питьевой воды в Краснознаменском муниципальном районе

Наименование	Доля проб, не соответствующих санитарным нормам			
	на микробиологические показатели		на санитарно-химические показатели	
	2006	2007	2006	2007
Источники коммунальных водопроводов	4,8%	6,5%	19%	19%
Источники ведомственных водопроводов	11,1%	4,5%	15,8%	15,3%
Итого по источникам	5,9%	6,3%	18,5%	18,6%
Водопроводы коммунальные	18,5%	17,4%	15,2%	15,6%
Водопроводы ведомственные	13,8%	4,2%	33,3%	15,4%
Итого по водопроводам	17,8%	16%	17,5%	15,5%
Всего по источникам и водопроводам	13,8%	13,5%	18,1%	17,2%

50%. В населенных пунктах, имеющих изношенные водопроводные сети и оборудование, часто происходят аварии, приводящие к утечкам питьевой воды. В 2007 году утечки были зарегистрированы в г. Краснознаменске, поселках Добровольск, Новоуральское, Железнодорожное, Никитовка, Узловое, Победино, Острогжское, Тимофеево, Садовое, Боброво, Заречное, Толстово, Илловайское.

В результате аварий происходит ухудшение качества питьевой воды. Как показывают результаты микробиологических исследований воды, взятой в процессе утечек, 58,3% проб не соответствовало СанПиН 2.1.4.1074-01 по эпидемиологическим показателям. При этом, доля не соответствующих нормативам проб увеличилась по сравнению с 2006 годом на 2,7%.

Качество питьевой воды в колодцах зачастую не соответствует санитарным нормам. Это подтверждают результаты государственного контроля (проводится по эпидемиологическим показателям не реже 1 раза в год), которые показывают, что в 2007 году 41,9% проб не соответствует санитарным нормам по микробиологическим показателям. При этом можно говорить об ухудшении качества воды в колодцах, так как по сравнению с 2006 годом количество проб, не соответствующих санитарным нормам, увеличилось на 8,3%.

Вопросам бесперебойного обеспечения населения качественной питьевой водой Администрация Краснознаменского муниципального района уделяет постоянное внимание. Так, для города Краснознаменска разработана Программа по модернизации системы водоснабжения, включающая в себя (1) сниже-

ние общего объема потребляемой воды; (2) повышение качества подаваемой воды; (3) автоматизацию всех технологических процессов.

Основные задачи, на решение которых должны быть направлены мероприятия по улучшению качества питьевой воды:

- очистка и обеззараживание воды;
- ремонт и содержание водопроводных сетей;
- надлежащее содержание колодцев;
- проведение контроля качества воды.

Основные показатели проблемы неудовлетворительного качества питьевой воды:

- количество аварий на водопроводах (шт.);
- количество отремонтированных водопроводных сетей (км);
- доля проб водопроводной воды, не соответствующих санитарным нормам (%);
- доля проб водопроводной воды, не соответствующих санитарным нормам, после аварий на водопроводе (%);
- доля проб колодезной воды, не соответствующих санитарным нормам (%).

1.2.4 Угроза уничтожения лесов

Лес является одним из основных природных ресурсов Краснознаменского муниципального района и имеет важное значение для его экономического развития. Покрытая лесом площадь занимает 28472 га, что составляет 22,2% территории Краснознаменского муниципального района. Площадь спелых и перестойных лесов - 3179 га или 10% от площади, покрытой лесной растительностью.

Лесное хозяйство находится в ведении Краснознаменского лесхоза, расположенного на территории Краснознаменского, Неманского и Черняховского муниципальных образований и имеющего площадь 34435 га.

Леса района по лесохозяйственному районированию равнинных лесов европейской части России относятся к хвойно-широколиственному лесохозяйственному округу с преобладанием хвойных пород (53%), основными среди которых являются сосна, ель, пихта, лиственница, кедр. Лиственные породы подразделяются на твердолиственные (8,3%, преобладают дуб, граб, ясень, ильм, клен) и мягколиственные (38,7%, преобладают бе-

реза, осина, липа, тополь, ольха черная и серая, ива древовидная).

За период с 1983 по 2003 годы в соответствии с материалами проекта лесоустройства произошли существенные негативные изменения породного и возрастного состава лесов. Изменения породного состава связаны с сокращением площади хвойных насаждений на 7% (1186 га) и увеличением площади лиственных пород на 25% (2616 га)



(площадь твердолиственных пород сократилась на 10%, мягколиственных увеличилась на 33%). Основной причиной уменьшения площади хвойных насаждений явилась гибель значительного количества ели в результате ветровалов и повреждения короedом (площадь еловых насаждений сократилась на 1207 га или 16%, запасы - на 354,5 тыс. м³ или 23%).

В целом за период с 1992 по 2003 годы погибло лесов различных пород площадью 7987 га. Основной причиной гибели лесов явились вредители и болезни (рисунок 7), от них погибло 7785 га (97,5%) леса; 128 га (1,6%) леса погибло от пожаров, 68 га (0,85%) - от бурь и ураганов, 6 га (0,05%) - от подтоплений.

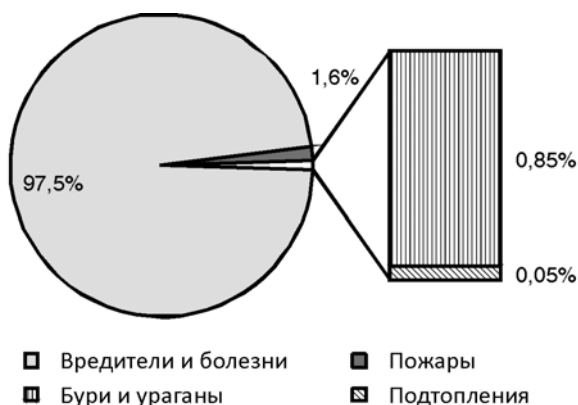


Рисунок 7 - Причины гибели лесов

Наряду с вредителями и болезнями, важной причиной гибели леса также являются пожары, особенно учитывая тенденцию увеличения их площади и количества. Так, сопоставление двух периодов 1981-1990 гг. и 1992-2003 гг. показали, что площадь, пройденная пожарами, увеличилась в 64 раза, а количество пожаров - в 31 раз. Основной причиной возникновения пожаров является неосторожное обращение с огнем в лесу; из 158 случаев возникновения пожаров в 143 случаях или 90% пожары возникли по вине населения.

Ежегодно на территории муниципального района заготавливается порядка 30 тыс. м³ ликвидной древесины, что полностью удовлетворяет потребность в древесине. Так, в 2001 году в соответствии с данными проекта лесоустройства было заготовлено 27,7 тыс. м³ древесины, в то время как потребность составила 26,8 тыс. м³. Заготовка древесины по рубкам главного пользования не оказывает существенного влияния на состояние лесного фонда. Однако, недоиспользование расчетной лесосеки приводит к изменению возрастной структуры лесов в направлении увеличения площади спелых и перестойных насаждений. В то же время выявлялись нарушения правил рубок главного пользования. Основными среди них являлись безбилетная рубка, уничтожение подроста, неудовлетворительная очистка лесов. Наиболее частым нарушением была некачественная очистка лесосек, на долю которой приходится 50% всех штрафных санкций.

В насаждениях лесхоза на 87% преобладают брусничная, черничная и кисличная группы типов леса, что указывает на удовлетворительные условия для лесовыращивания. На площади 1194 га или 73% общей площади спелых и перестойных древостоев лесовосстановление не может быть обеспечено сохранением подроста ценных пород из-за его недостаточного количества на единице площади. В связи с этим большое значение имеет проведение лесовосстановительных мероприятий.

Основные задачи, на решение которых должны быть направлены мероприятия по снижению угрозы уничтожения лесов:

- улучшение породного состава лесов;
- полное освоение расчетной лесосеки;
- сокращение нарушений рубок главного пользования;
- увеличение площади проведения лесовосстановительных работ.

Основные показатели проблемы угрозы уничтожения лесов:

- площадь хвойных насаждений от общей площади, покрытой лесом (га);
- доля освоения расчетной лесосеки (%);
- количество нарушений рубок главного пользования (ед.);
- площадь проведения лесовосстановительных работ (га);
- соотношение площади фактической рубки леса и площади лесовосстановительных работ.

1.2.5 Проблема обустройства мест отдыха

Зонами отдыха населения на территории Краснознаменского муниципального района являются лесные массивы, лесопарковые зоны, берега рек и озер. Большое рекреационное значение имеют леса города Краснознаменска. Они занимают 39,2 га (6,85% площади городской территории). Из десяти покрытых лесом участков местами отдыха населения являются пять участков общей площадью 30 га: лесной массив восточнее ул. Тихая, участок гослесфонда (ГЛФ) за ул. Лесная, лесной массив в районе "1 и 2 перекаатов реки" и участки ниже плотины (вставка 1). Данные участки оборудованы специальными площадками для игр, пикника, отдыха. Однако существующего благоустройства недостаточно, в настоящее время требуется организация дополнительных площадок.

Рекреационные лесные массивы испытывают существенное негативное природное и антропогенное воздействие: они повреждаются вредителями и болезнями, гибнут в результате лесных пожаров, их состояние ухудшается и в связи с деятельностью человека. Основными вредителями городских лесных массивов являются короед-типограф и ольховый листоед. Так, в лесном массиве восточнее ул. Тихая более 20 елей оказались повреждены короедом, в связи с чем потребовалась их вырубка.

Вставка 1

Характеристика мест отдыха населения города Краснознаменска

Участок леса возле ул. Тихая. Имеется площадка для организации игр с мячом (волейбол, баскетбол), спуски к местам купания на р. Шешупе.

Гослесфонд на ул. Лесная. Оборудована площадка для пикника (навес, столик с лавками, кострище, парковка).

Лес в районе I и II перекаатов реки. Используется для лесных прогулок, сбора цветов, грибов, активного отдыха. Залесенный берег реки в течение всего года привлекает рыболовов-любителей.



Участок лесного массива ниже плотины периодически поражает ольховый листоед, поэтому в июне месяце деревья стоят окутанные паутиной, а к августу на деревьях остается 60-70% листвы. Пожары на территории городских лесов - частое явление, приводящее к гибели деревьев и сниже-

нию эстетической привлекательности мест отдыха населения. Главной причиной возникновения лесных пожаров является неосторожное обращение с огнем (сжигание сухой травы, оставленные без присмотра костры). К негативным воздействиям человека на городские леса относятся образование несанкционированных свалок, самовольные вырубki деревьев.

На территории Краснознаменского муниципального района в 2007 году официально функционировал один пляж на реке Шешупе в городе Краснознаменске - пляж "Плотина". По данным ТО Управления Роспотребнадзора, на его территории были проведены благоустроительные работы: завезен песок, оборудованы раздевалки. Санитарно-эпидемиологическое заключение на эксплуатацию данной зоны отдыха было получено МУП ЖКХ г. Краснознаменска. Однако в настоящее время в связи с реконструкцией плотины пляж не функционирует.

Администрацией Краснознаменского муниципального района проводятся работы по обустройству мест отдыха населения: благоустройству лесных массивов и прибрежных зон, улучшению состояния лесов и лесопарков, снижению негативного воздействия на них природных и антропогенных явлений. Так, в 2007 году разработана, утверждена (решение Краснознаменского окружного Совета депутатов № 9 от 25.01.2007 г.) и реализуется "Программа по оборудованию зон рекреации в лесах г. Краснознаменска"; в 2008 г. - "План основных мероприятий по благоустройству города и населенных пунктов" (утвержден решением

¹¹ Получил статус особо охраняемой природной территории в конце 2006 года - распоряжение Правительства РФ от 30 ноября 2006 года

Краснознаменского окружного Совета депутатов № 22 от 28.02.2008 г.).

Основные задачи, на решение которых должны быть направлены мероприятия по решению проблемы обустройства мест отдыха населения:

- снижение негативного природного и антропогенного воздействия на места отдыха населения;
- благоустройство существующих мест отдыха населения;
- обустройство новых и восстановление разрушенных мест отдыха населения.

Основные показатели проблемы обустройства мест отдыха населения:

- количество действующих мест отдыха населения, шт.;
- количество пожаров на территории рекреационных лесных массивов, шт.;
- количество вновь созданных и восстановленных мест отдыха населения, шт.;
- объем выполненных работ по благоустройству мест отдыха населения, рублей.

2 ЦЕЛЬ, ОСНОВНЫЕ ЗАДАЧИ И СРОКИ РЕАЛИЗАЦИИ ПЛАНА ДЕЙСТВИЙ

План действий нацелен на стимулирование устойчивого развития Краснознаменского муниципального района в результате оздоровления окружающей среды, организации эффективного использования природных ресурсов и, на этой основе, повышение инвестиционной привлекательности экономики района, улучшение условий жизни людей.

Для достижения поставленной цели предполагается решить следующие приоритетные задачи:

- сокращение сброса неочищенных стоков;
- решение проблемы отходов;
- улучшение качества питьевой воды;
- снижение угрозы уничтожения лесов;
- решение проблемы обустройства мест отдыха.

Срок реализации Плана действий предусматривает период с 2010 по 2014 годы.

3 СИСТЕМА МЕРОПРИЯТИЙ ПЛАНА ДЕЙСТВИЙ ПО РЕШЕНИЮ ПРИОРИТЕТНЫХ ПРОБЛЕМ

Мероприятия Плана действий направлены на достижение намеченной цели и предусматривают концентрацию ресурсов и привлечение средств из различных источников финансирования (областной, местный бюджеты и внебюджетные источники).

Мероприятия Плана действий ориентированы на решение следующих приоритетных проблем:

- сброс неочищенных стоков;
- проблема отходов;
- неудовлетворительное качество питьевой воды;
- угроза уничтожения лесов;
- проблема обустройства мест отдыха.

3.1 Сброс неочищенных стоков

Мероприятия Плана действий предусматривают:

- строительство новых очистных сооружений в сельских населенных пунктах;
- реконструкцию существующих очистных сооружений;
- строительство и реконструкцию системы канализации в сельских населенных пунктах и в городе Краснознаменске;
- поддержание канализационных сетей в рабочем состоянии.

Список предусмотренных Планом действий мероприятий и их ресурсное обеспечение приводится в таблице 4 .

Выполнение запланированных мероприятий позволит сократить сброс неочищенных и недостаточно очищенных сточных вод в поверхностные водоемы, минимизировать утечки стоков из аварийных канализационных сетей и, как следствие, улучшить состояние водных объектов и качество воды в них.

Таблица 4 - Мероприятия по решению проблемы сброса неочищенных стоков

№ п/п	Наименование мероприятия	Исполнитель	Всего	Стоимость мероприятия, тыс.руб., в том числе по годам					Источник финансирования	Ожидаемые результаты, их эффективность
				2010	2011	2012	2013	2014		
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11
1.	Реконструкция очистных сооружений сточных вод в г. Краснознаменске	По результатам конкурсов	24600 в т.ч. 12300	12300 в т.ч. 6150	12300 в т.ч. 6150	—	—	—	Областной бюджет Внебюджетные источники ¹	Сокращение сброса неочищенных и недостаточно очищенных сточных вод в поверхностные водоемы Краснознаменского городского округа. Улучшение состояния водных объектов и качества воды в них
2.	Строительство очистных сооружений в пос. Победино	По результатам конкурсов	11672 в т.ч. 8172	—	5836 в т.ч. 4086	5836 в т.ч. 4086	—	—	Областной бюджет Местный бюджет	
3.	Строительство очистных сооружений в пос. Неманское	По результатам конкурсов	4000 в т.ч. 2000	—	2000 в т.ч. 1000	2000 в т.ч. 1000	2000 в т.ч. 1000	—	Федеральный бюджет Областной бюджет Местный бюджет	

¹ Частичное финансирование по Программе ТАСИС

продолжение таблицы 4

1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11
4.	Реконструкция очистных сооружений в пос. Тимофеево	По результатам конкурсов	700 в т.ч. 490 210	—	—	300 в т.ч. 240 100	400 в т.ч. 250 110	—	Областной бюджет Местный бюджет	11
5.	Строительство коллектора от пос. Хлебниково до города Краснознаменска	По результатам конкурсов	1500	—	1500	—	—	—	Местный бюджет	
6.	Реконструкция системы канализации города Краснознаменска	По результатам конкурсов	14800 в т.ч. 10360 4440	—	—	—	7400 в т.ч. 5180 2220	7400 в т.ч. 5180 2220	Областной бюджет Местный бюджет	Предотвращение утечек сточных вод из аварийных канализационных сетей в водные объекты
7.	Содержание канализационных сетей в исправном состоянии на территории предприятия	ИП Дедик А.А.	ежегодно по необходимости	—	—	—	—	—	Внебюджетные источники	
Итого			57272	12300	19636	8176	9760	7400		
в том числе										
Федеральный бюджет			2000	—	—	1000	1000	—		
Областной бюджет			32722	6150	10236	5026	6130	5180		
Местный бюджет			10250	—	3250	2150	2630	2220		
Внебюджетные источники			12300	6150	6150	—	—	—		
КИ										

Примечание: стоимость мероприятий дана в ценах 2003 года.

3.2 Проблема отходов

Мероприятия Плана действий предусматривают:

- обустройство действующего полигона ТБО и санкционированной свалки;
- строительство полигона для сбора твердых бытовых отходов;
- приобретение мусоровозов и погрузчиков для вывоза твердых бытовых отходов;
- обустройство площадок под контейнеры;
- приобретение контейнеров, урн для сбора мусора;
- утилизация отходов бумаги, полистирола.

Список предусмотренных Планом действий мероприятий и их ресурсное обеспечение приводится в таблице 5.

Выполнение намеченных мероприятий позволит усовершенствовать систему сбора и вывоза отходов, предупредить образование несанкционированных свалок, снизить негативное воздействие на окружающую среду, повысить эстетическую привлекательность территорий Краснознаменского муниципального района.

Таблица 5 - Мероприятия по решению проблемы отходов

№ п/п	Наименование мероприятия	Исполнитель	Всего	Стоимость мероприятия, тыс.руб., в том числе по годам					Источники финансирования	Ожидаемые результаты, их эффективность
				2010	2011	2012	2013	2014		
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11
1.	Обустройство полигона ТБО города Краснознаменска	МУП ЖКХ г. Краснознаменска	550	150	100	100	100	100	Местный бюджет	Снижение негативного воздействия полигона ТБО на окружающую среду, предотвращение захламления прилегающих к полигону территорий
2.	Обустройство свалки в пос. Добровольск	МУП «Мастер»	670	—	120	150	200	200	Местный бюджет	Предотвращение захламления прилегающих к свалке территорий. Ограничение доступа на свалку посторонних лиц
3.	Строительство полигона для сбора твердых отходов в пос. Неманское	МУП «Неман»	600	—	200	200	200	—	Местный бюджет	Снижение негативного воздействия на окружающую среду при складировании отходов. Повышение эстетической привлекательности пос. Неманское
4.	Приобретение мусоровоза	МУП ЖКХ г. Краснознаменска	1200	—	—	1200	—	—	Местный бюджет	Совершенствование системы сбора и вывоза отходов
5.	Приобретение погрузчика	МУП «Неман»	1200	1200	—	—	—	—	Местный бюджет	Совершенствование системы сбора и вывоза отходов
		МУП «Мастер»	1200	—	—	—	—	—	Местный бюджет	
6.	Оборудование площадок под контейнеры	МУП «Работник»	490	—	490	—	—	—	Местный бюджет	Совершенствование системы сбора и вывоза отходов
		МУП «Надежда»	900	—	—	900	—	—	Местный бюджет	
6.	Оборудование площадок под контейнеры	МУП ЖКХ г. Краснознаменска	1000	100	150	200	250	300	Местный бюджет	Совершенствование системы сбора и вывоза отходов. Предупреждение образования несанкционированных свалок
		МУП «Мастер»	100	—	—	—	—	—	Местный бюджет	

продолжение таблицы 5

1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11
	Оборудование площадок под контейнеры	МУП «Неман» МУП «Надежда»	100 100	50 —	50 50	— 25	— 25	— —	Местный бюджет Местный бюджет	
7.	Приобретение контейнеров, урн для сбора мусора	МУП ЖКХ г. Краснознаменска МУП «Неман» МУП «Работник» МУП «Надежда» МУП «Мастер»	1050 250 70 300 300	50 50 — — —	100 50 20 50 50	250 50 20 100 100	300 50 30 150 50	350 50 — — 100	Местный бюджет Местный бюджет Местный бюджет Местный бюджет Местный бюджет	Совершенствование системы сбора и вывоза отходов. Предупреждение образования несанкционированных свалок
8.	Утилизация отходов полистироль и ее переработка в строительный пенополистирол	ИП Дедик А.А.	По мере необходимости						Внебюджетные источники	Уменьшение количества отходов, вывозимых на полигон ТБО г. Краснознаменска. Снижение негативного воздействия на окружающую среду
9.	Ликвидация стихийных свалок мусора	МУП ЖКХ г. Краснознаменска Сельские МУПы	435	35	100	100	100	100	Местный бюджет	Снижение негативного воздействия на окружающую природную среду. Повышение эстетической привлекательности территории
Итого	в том числе		10515	1635	2830	3395	1455	1200		
	Федеральный бюджет		—	—	—	—	—	—		
	Областной бюджет		—	—	—	—	—	—		
	Местный бюджет		10515	1635	2830	3395	1455	1200		
	Внебюджетные источники		—	—	—	—	—	—		

3.3 Неудовлетворительное качество питьевой воды

Мероприятия Плана действий предусматривают:

- строительство артезианских скважин;
- установку систем очистки воды;
- реконструкцию системы водоснабжения;
- замену существующих и строительство новых водопроводных сетей;
- обустройство и ремонт колодцев.

Список предполагаемых в рамках Плана действий мероприятий и их ресурсное обеспечение приводится в таблице 6.

Выполнение планируемых мероприятий позволит улучшить качество питьевой воды, обеспечить бесперебойное водоснабжение населения.

Таблица 6 - Мероприятия по решению проблемы неудовлетворительного качества питьевой воды

№ п/п	Наименование мероприятия	Исполнитель	Всего	Стоимость мероприятия, тыс.руб., в том числе по годам					Источник финансирования	Ожидаемые результаты, их эффективность
				2010	2011	2012	2013	2014		
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11
1.	Строительство артезианской скважины в пос. Неманское	По результ тагам конкурса	600	—	600	—	—	—	Местный бюджет	Обеспечение бесперебойного водоснабжения населения
2.	Строительство артезианской скважины в пос. Заречное	По результ тагам конкурса	600	—	600	—	—	—	Областной бюджет	Обеспечение бесперебойного водоснабжения населения
3.	Промывка артезианских скважин	По результ тагам конкурса	350	70	70	70	70	70	Местный бюджет	Улучшение качества питьевой воды
4.	Установка системы очистки воды (фильтры) в пос. Неманское	По результ тагам конкурса	400	—	—	400	—	—	Местный бюджет	Улучшение качества питьевой воды
5.	Замена водопроводной сети на ул. Советской (800 п. м) пос. Неманское	По результ тагам конкурса	800	—	200	200	400	—	Местный бюджет	Обеспечение бесперебойного водоснабжения населения
6.	Замена водопроводной сети в пос. Хлебниково (протяженность 300 м)	По результ тагам конкурса	50	50	—	—	—	—	Местный бюджет	Обеспечение бесперебойного водоснабжения населения

продолжение таблицы 6

1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11
7.	Замена водопроводной сети протяженностью 272 м в пос. Толстово	По результатам конкурса	140	—	140	—	—	—	Местный бюджет	Обеспечение бесперебойного водоснабжения населения
8.	Строительство водопроводных сетей на ул. Почтовой (500 п. м) пос. Неманское	По результатам конкурса	400	—	—	200	—	200	Местный бюджет	Обеспечение бесперебойного водоснабжения населения
9.	Прокладка нового водопровода (900 п. м) (предложение МУП «Надежда»)	По результатам конкурса	540	—	—	270	270	—	Местный бюджет Внебюджетные источники	Обеспечение бесперебойного водоснабжения населения
10.	Обустройство и ремонт колодцев в поселках	Сельские МУПы	150	20	30	40	30	30	Местный бюджет	Улучшение качества питьевой воды в колодцах
11.	Реконструкция системы водоснабжения в городе Краснознаменске	По результатам конкурса	11700 в т.ч. 8190 3510	—	—	—	5850 в т.ч. 4095 1755	5850 в т.ч. 4095 1755	Областной бюджет Местный бюджет	Улучшение качества питьевой воды, обеспечение бесперебойного водоснабжения населения
12.	Текущий ремонт водопровода (замена труб и устранение утечек в городе Краснознаменске)	МУП ЖКХ г. Краснознаменска	3500	500	700	700	800	800	Местный бюджет	Улучшение качества питьевой воды, обеспечение бесперебойного водоснабжения населения

продолжение таблицы 6

1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11
13.	Разработка проекта по улучшению качества питьевой воды города Краснознаменска	По результатам конкурса	700 в т.ч. 490 210	—	700 в т.ч. 490 210	—	—	—	Областной бюджет Местный бюджет	Улучшение качества питьевой воды, обеспечение бесперебойного водоснабжения населения
14.	Реализация проекта по улучшению качества питьевой воды города Краснознаменска	По результатам конкурса	15000 в т.ч. 10500 4500	—	—	3000 в т.ч. 2100 900	6000 в т.ч. 4200 1800	6000 в т.ч. 4200 1800	Областной бюджет Местный бюджет	Улучшение качества питьевой воды, обеспечение бесперебойного водоснабжения населения
Итого	в том числе		34930	640	3040	4880	13420	12950		
	<i>Федеральный бюджет</i>		—	—	—	—	—	—		
	<i>Областной бюджет</i>		19780	—	1090	2100	8295	8295		
	<i>Местный бюджет</i>		15150	640	1950	2780	5125	4655		
	<i>Внебюджетные источники</i>									

3.4 Угроза уничтожения лесов

Мероприятия Плана действий предусматривают:

- очистку лесов от захламления, загрязнения вследствие ветровалов и буреломов;
- уничтожение вредителей леса и профилактику заражения ими здоровых деревьев;
- проведение лесовосстановительных работ;
- установку предупреждающих и упреждающих аншлагов.



Список предусмотренных Планом действий мероприятий и их ресурсное обеспечение приводится в таблице 7.

Выполнение запланированных мероприятий позволит оздоровить леса, минимизировать и предотвратить лесные пожары, сократить количество безбилетных рубок, уменьшить количество нарушений при проведении рубок главного пользования, сохранить существующие площади лесных массивов и запасы древесных и недревесных ресурсов леса.

Таблица 7 - Мероприятия по решению проблемы угрозы уничтожения лесов

№ п/п	Наименование мероприятия	Исполнитель	Всего	Стоимость мероприятия, тыс.руб., в том числе по годам					Источник финансирования	Ожидаемые результаты, их эффективность
				2010	2011	2012	2013	2014		
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11
1.	Очистка лесов от захламления, загрязнения вследствие ветровалов и буреломов	По итогам конгам курса	1735	265	300	340	390	440	Федеральный бюджет	Оздоровление лесов, предотвращение возгорания леса, сохранение лесных богатств для подрастающего поколения
2.	Проведение работ по уничтожению вредителей леса и профилактике заражения ими здоровых деревьев	По итогам конгам курса	126	19	22	25	28	32	Федеральный бюджет	Оздоровление лесов, сохранение существующей площади лесных массивов и запасов леса
3.	Проведение лесовосстановительных работ	По итогам конгам курса	23933,3	3693,3	4173	4716	5329	6022	Федеральный бюджет	Сохранение существующей площади лесных массивов и запасов леса
4.	Установка предупредющих аншлагов	По итогам конгам курса	1709,4	263,4	298	337	381	430	Федеральный бюджет	Профилактика лесных пожаров, профилактика безбилетных рубок и нарушений при проведении рубок главного пользования
5.	Содержание питомника лесных культур	По итогам конгам курса	1948	300	340	384	434	490	Федеральный бюджет	Получение посадочного материала для лесовосстановления
Итого			29451,7	4540,7	5133	5802	6562	7414		
	в том числе									
	Федеральный бюджет		29451,7	4540,7	5133	5802	6562	7414		
	Областной бюджет									
	Местный бюджет									
	Внебюджетные источники									

3.5 Проблема обустройства мест отдыха

Мероприятия Плана действий предусматривают:

- обустройство пляжей и мест для купания;
- создание площадок и мест отдыха на территории зеленых зон населенных пунктов;
- благоустройство существующих мест отдыха населения;
- строительство детских площадок, в том числе спортивных;
- профилактику пожаров в зеленых зонах населенных пунктов;
- организацию санитарных рубок и рубок ухода в зеленых зонах населенных пунктов, профилактику заболеваний зеленых насаждений.

Список предусмотренных Планом действий мероприятий и их ресурсное обеспечение приводится в таблице 8.

Выполнение намеченных мероприятий позволит благоустроить и повысить эстетическую привлекательность существующих мест отдыха населения, организовать дополнительные места для отдыха жителей, в том числе для подрастающего поколения, увеличить площадь зеленых насаждений и улучшить их состояние.



Таблица 8 - Мероприятия по решению проблемы обустройства мест отдыха

№ п/п	Наименование мероприятия	Исполнитель	Всего	Стоимость мероприятия, тыс.руб., в том числе по годам					Источники финансирования	Ожидаемые результаты, их эффективность
				2010	2011	2012	2013	2014		
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11
1.	Обустройство пляжа на реке Шешуге	МУП ЖКХ г. Краснознаменска	2300	—	500	550	600	650	Местный бюджет	Организация отдыха населения на реке Шешуге
2.	Обустройство пляжа и оборудование места для купания на озере «Щучье»	МУП «Мастер»	122	—	74	18	—	30	Местный бюджет	Организация дополнительных мест отдыха населения
3.	Создание композиций из зеленых насаждений в парках и скверах	МУП ЖКХ г. Краснознаменска	750	50	120	170	180	230	Местный бюджет	Увеличение площади зеленых насаждений. Повышение эстетической привлекательности мест отдыха населения
4.	Создание площадок и мест отдыха в лесах города и на р.Шешуге	МУП ЖКХ г. Краснознаменска	580	—	120	140	160	160	Местный бюджет	Организация дополнительных мест отдыха населения
5.	Организация зон отдыха населения (детская площадка, завалинка, стадион, пляж на р. Шешуге)	МУП «Надежда»	600	50	100	150	150	150	Местный бюджет	Организация дополнительных мест отдыха населения
6.	Благоустройство во мест для отдыха и купания в пос. Неманское	МУП «Неман»	50	25	25	—	—	—	Местный бюджет	Улучшение условий отдыха населения

продолжение таблицы 8

1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11
7.	Ремонт и обновление мест отдыха (беседки)	ГУП «Красно знамен ский лес-хоз»	317,4	52	57,2	62,9	69,2	76,1	Областной бюджет	Обеспечение отдыха населения, укрытие от непогоды, предотвращение пожаров, воспитание культуры отдыха
8.	Ремонт и улучшение состояния дорог и тротуаров	МУП ЖКХ г. Красно-знаменска	8300 в т.ч. 5810	2000 в т.ч. 1400	1000 в т.ч. 700	1500 в т.ч. 1050	1800 в т.ч. 1260	2000 в т.ч. 1400	Областной бюджет Местный бюджет	Улучшение условий отдыха населения
9.	Устройство детских площадок	МУП ЖКХ г. Красно-знаменска	720	50	100	150	200	220	Местный бюджет	Организация дополнительных мест отдыха населения, в том числе подрастающего поколения
10.	Строительство детской площадки в пос. Заречное	МУП «Раб-ботник»	200	—	—	200	—	—	Местный бюджет	Организация дополнительных мест отдыха населения, в том числе подрастающего поколения
11.	Строительство детской площадки на ул Советская, 7 в пос Неманское	МУП «Не-ман»	30	30	—	—	—	—	Местный бюджет	Организация дополнительных мест отдыха населения, в том числе подрастающего поколения
12.	Обустройство детских площадок на улицах Победы, Советской, Пионерской в пос. Добровольск	МУП «Мас-тер»	360	—	120	120	120	—	Местный бюджет	Организация дополнительных мест отдыха населения, в том числе подрастающего поколения

продолжение таблицы 8

1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11
13	Строительство детской спортивной площадки в пос. Неманское	МУП «Неман»	1200 в т.ч. 840 360	—	—	1200 в т.ч. 840 360	—	—	Областной бюджет Местный бюджет Местный бюджет	Организация дополнительных мест отдыха населения, в том числе подрастающего поколения. Содействие развитию физкультуры и спорта
14.	Строительство спортивной площадки в пос. Хлебниково	МУП «Работник»	400	—	—	400	—	—	Областной бюджет Местный бюджет	
15.	Обустройство спортивного комплекса возле школы	МУП «Мастер»	2000 в т.ч. 1400 600	2000 в т.ч. 1400 600	—	—	—	—	Областной бюджет Местный бюджет	
16.	Устройство водоема в пос. Никольское с разведением карпа	ИП Дедик А. А.							Внебюджетные источники	Организация дополнительных мест отдыха населения
17.	Устройство зоны отдыха на водоеме пос. Никольское	ИП Дедик А. А.							Внебюджетные источники	Возможность отдыха для населения района и работников предприятия. Улучшение здоровья населения
18.	Реконструкция плотин на реке Шешупе в городе Краснознаменске	НПЦ ООО «Шельф»	110000 ²	50000	60000	—	—	—	Областная адресная инвестиционная программа	Для обеспечения полноводности реки, сохранения нерестилища редкого вида рыбы – сырть, поддержания гидрологического баланса подземных водоисточников

² В ценах 2003 года стоимость реконструкции плотины составляла 63184 тыс.руб., в том числе СМР - 54300 тыс.руб.

продолжение таблицы 8

1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11
19	Благоустройство парка в пос. Добровольск (включая очистку от мусора, поросли, вырубку больших деревьев; установку скамеек; оборудование пешеходных тропинок, детской площадки, сцены, обустройство озера)	МУП «Мастер»	580	25	35	305	140	75	Местный бюджет	Улучшение условий отдыха населения
20.	Благоустройство стадиона в пос. Добровольск (включая установку ограждения, скамеек, туалета; обустройство волейбольной и баскетбольной площадок; сооружение раздевалки)	МУП «Мастер»	340	—	50	60	100	130	Местный бюджет	Улучшение условий отдыха населения. Содействие развитию физкультуры и спорта
21.	Обустройство летней танцевальной площадки	МУП «Мастер»	250	—	—	—	100	150	Местный бюджет	Организация дополнительных мест отдыха населения, в том числе подрастающего поколения.
22.	Устройство противопожарных полос в лесах города Краснознаменска	МУП ЖКХ	260	30	50	60	60	60	Местный бюджет	Предотвращение пожаров в городских лесах — местах массового отдыха населения

окончание таблицы 8

1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11
23.	Установка предупредительных и предупреждающих знаков	МУП ЖКХ	110	20	20	20	25	25	Местный бюджет	Пропаганда среди населения бережного отношения к городским лесам
24.	Организация санитарных рубок и рубок ухода	МУП ЖКХ	200	20	50	50	40	40	Местный бюджет	Улучшение состояния городских лесов — мест массового отдыха населения
	Итого		129669,4	54352	62421,2	5155,9	3744,2	3996,1		
	в том числе									
	Федеральный бюджет		—	—	—	—	—	—		
	Областной бюджет		118367,4	52852	60757,2	1952,9	1329,2	1476,1		
	Местный бюджет		11302	1500	1664	3203	2415	2520		
	Внебюджетные источники									

4 РЕСУРСНОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ

Ресурсное обеспечение Плана действий включает финансирование всех предусмотренных мероприятий по решению приоритетных проблем: "Сброс неочищенных стоков"; "Проблема отходов"; "Неудовлетворительное качество питьевой воды"; "Угроза уничтожения лесов"; "Проблема обустройства мест отдыха" (таблица 9).

Мероприятия Плана действий предполагаются к финансированию из бюджетов Калининградской области и Краснознаменского муниципального района, а также из внебюджетных источников (собственные средства предприятий, средства фондов и грантов). Общий объем финансирования составляет 261838,1 тыс. рублей. Из общего объема средств на реализацию мероприятий Плана действий к финансированию за счет средств бюджета Калининградской области - 170869,4 тыс. рублей, за счет средств местного бюджета - 47217,0 тыс. рублей, за счет внебюджетных источников планируется 12300 тыс. рублей, за счет средств федерального бюджета - 31451,7 тыс. рублей.

Таблица 9 - Финансирование Плана действий по охране окружающей среды Краснознаменского городского округа Калининградской области на 2010-2014 годы (тыс. рублей в ценах 2008 года)

	Всего	в том числе по годам				
		2010	2011	2012	2013	2014
Средства на реализацию Плана действий, всего	261838,1	73467,7	93060,2	27408,9	34941,2	32960,1
в том числе						
федеральный бюджет	31451,7	4540,7	5133	6802	7562	7414
областной бюджет	170869,4	59002	72083,2	9078,9	15754,2	14951,1
местный бюджет	47217,0	3775	9694	11528	11625	10595
внебюджетные источники	12300,0	6150	6150	—	—	—
Проблема сброса неочищенных стоков³						
Средства на решение проблемы, всего	57272	12300	19636	8176	9760	7400
в том числе						
федеральный бюджет	2000	—	—	1000	1000	—
областной бюджет	32722	6150	10236	5026	6130	5180
местный бюджет	10250	—	3250	2150	2630	2220
внебюджетные источники	12300	6150	6150	—	—	—

³ Стоимость в ценах 2003 года

	Всего	в том числе по годам				
		2010	2011	2012	2013	2014
Проблема отходов						
Средства на решение проблемы, всего	10515	1635	2830	3395	1455	1200
в том числе						
федеральный бюджет	—	—	—	—	—	—
областной бюджет	—	—	—	—	—	—
местный бюджет	10515	1635	2830	3395	1455	1200
внебюджетные источники	—	—	—	—	—	—
Проблема неудовлетворительного качества питьевой воды						
Средства на решение проблемы, всего	34930	640	3040	4880	13420	12950
в том числе						
федеральный бюджет	—	—	—	—	—	—
областной бюджет	19780	—	1090	2100	8295	8295
местный бюджет	15150	640	1950	2780	5125	4655
внебюджетные источники	—	—	—	—	—	—
Проблема угрозы уничтожения лесов						
Средства на решение проблемы, всего	29451,7	4540,7	5133	5802	6562	7414
в том числе						
федеральный бюджет	29451,7	4540,7	5133	5802	6562	7414
областной бюджет						
местный бюджет	—	—	—	—	—	—
внебюджетные источники	—	—	—	—	—	—
Проблема обустройства мест отдыха						
Средства на решение проблемы, всего	129669,4	54352	62421,2	5155,9	3744,2	3996,1
в том числе						
федеральный бюджет	—	—	—	—	—	—
областной бюджет	118367,4	52852	60757,2	1952,9	1329,2	1476,1
местный бюджет	11302	1500	1664	3203	2415	2520
внебюджетные источники	—	—	—	—	—	—

5 МЕХАНИЗМ РЕАЛИЗАЦИИ ПЛАНА ДЕЙСТВИЙ

Реализация Плана действий предполагает объединение усилий органов местного самоуправления, предприятий различных форм собственности, научных и общественных организаций и основана на применении различных инструментов регулирования в сфере охраны окружающей среды: экономических, бюджетных, финансовых.

Реализация Плана действий осуществляется под руководством заместителя Главы администрации Краснознаменского муниципального района. Организация выполнения мероприятий Плана действий, а также контроль за их осуществлением возлагается на отдел ЖКХ, ТЭК, дорожного хозяйства и транспорта администрации Краснознаменского муниципального района.

Ежегодно по итогам выполнения Плана действий готовится отчет о ходе реализации запланированных мероприятий. При необходимости, проводится корректировка Плана действий, направленная на уточнение перечня мероприятий, сроков их реализации, состава исполнителей, объемов финансирования. Отчет о реализации Плана действий, а также все необходимые изменения выносятся на рассмотрение и утверждение Совета депутатов Краснознаменского муниципального района.

Для выполнения мероприятий, финансируемых за счет бюджетных средств, необходимым условием является проведение конкурсного отбора исполнителей в соответствии с законодательством Российской Федерации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для муниципальных нужд. По результатам конкурсных торгов с исполнителем (победителем конкурса) заключается государственный контракт на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг. Функции муниципального заказчика осуществляют соответствующие подразделения администрации Краснознаменского муниципального района.

С целью привлечения дополнительных внебюджетных источников финансирования мероприятий Плана действий информация о его составе и ходе реализации распространяется на территории Калининградской области, в других регионах Российской Федерации и в зарубежных странах с помощью печатных изданий, средств массовой информации и других источников.

6 ОРГАНИЗАЦИЯ УПРАВЛЕНИЯ И КОНТРОЛЯ ЗА ХОДОМ ВЫПОЛНЕНИЯ ПЛАНА ДЕЙСТВИЙ

Важнейшим элементом механизма реализации Плана действий является организация управления и контроля за ходом его выполнения. Управление и контроль за ходом выполнения Плана действий должны носить сквозной характер. Обязательным условием их эффективного осуществления является возможность получения достоверных данных о выполнении мероприятий Плана действий, состоянии и степени решения приоритетных проблем в сфере охраны окружающей среды и рационального использования природных ресурсов в соответствии с разработанными показателями. Применяется специальная система мониторинга реализации Плана действий, которая предполагает сбор, обобщение и анализ информации о выполнении запланированных мероприятий, состоянии и степени решения приоритетных природоохранных проблем. По результатам ее использования представляется возможным делать выводы о достижении поставленных целей, вносить, при необходимости, корректировки в План действий.

Система мониторинга реализации Плана действий предполагает проведение постоянного анализа по следующим направлениям:

- достижение целей Плана действий. Наблюдение за соответствием проводимых мероприятий целевым приоритетам Плана действий. Оцениваются количественные и качественные показатели выполнения запланированных мероприятий;
- улучшение нормативно-правовой базы в сфере охраны окружающей среды и рационального использования природных ресурсов с учетом достижения целей Плана действий (при необходимости принятие новых и корректировка действующих нормативно-правовых актов);
- эффективность бюджетных инвестиций. Организация и контроль поступления и расходования целевых бюджетных инвестиций составляют важнейший элемент обеспечения выполнения Плана действий.

7 ЭФФЕКТИВНОСТЬ ПЛАНА ДЕЙСТВИЙ

Эффективность Плана действий представляет собой все позитивные результаты влияния его реализации на состояние окружающей среды, социально-экономическое развитие, инвестиционную привлекательность Краснознаменского муниципального района.

Экологическая эффективность заключается в снижении негативного воздействия на окружающую природную среду, уменьшении существующего уровня загрязнения, снижении возможности возникновения ущербов, наносимых экономике района и населению ухудшением состояния окружающей среды. Социально-экономическая эффективность выражается в создании благоприятных условий для привлечения в район инвестиций, создании дополнительных рабочих мест за счет модернизации существующих производств и, в конечном итоге, возможности повышения уровня жизни населения.

Реализация запланированных мероприятий приведет к сокращению сброса неочищенных сточных вод в поверхностные водоемы, улучшению условий сбора и захоронения отходов, уменьшению количества несанкционированных свалок, улучшению качества питьевой воды, снижению угрозы уничтожения лесных массивов, повышению благоустроенности мест отдыха населения. Предполагается, что в ходе выполнения Плана действий предприятия, действующие в районе, сократят свои негативные воздействия на окружающую среду до нормативного уровня.

В результате реализации Плана действий планируется достичь следующих значений основных целевых показателей по сравнению с 2007 годом:

№ № пп	Наименование показателей	Значения показателей	
		за 2007 год	в результате реализации Плана действий
1.	Общий объем сброса неочищенных и недостаточно очищенных стоков в водные объекты (тыс.м ³ в год);	450	90
2.	Количество несанкционированных свалок, в том числе ликвидированных (шт./год);	18	1-3
3.	Доля проб водопроводной воды, не соответствующих санитарным нормам (%)	13,5-17,2	5
4.	Соотношение площади фактической рубки леса и площади лесовосстановительных работ (ед.)	1,7 (200 га:120 га)	1
5.	Количество действующих мест отдыха населения (шт.)	8	15

Качественные позитивные изменения в состоянии окружающей природной среды обеспечат дополнительные выгоды, связанные с улучшением здоровья местных жителей, условий проживания и расширением возможностей экономически и социально эффективного использования природного капитала. Все это позволит обеспечить дополнительные стимулы для устойчивого развития Краснознаменского муниципального района.

Глава муниципального
образования "Краснознаменский
муниципальный район"

В.П. Сытнюк

ПРИЛОЖЕНИЯ

Приложение 1

РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ

АДМИНИСТРАЦИЯ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ «КРАСНОЗНАМЕНСКИЙ ГОРОДСКОЙ ОКРУГ» КАЛИНИНГРАДСКАЯ ОБЛАСТЬ

РАСПОРЯЖЕНИЕ

22 февраля 2008 года № 36-р
г. Краснознаменск

О разработке Плана действий по охране окружающей среды Краснознаменского района Калининградской области

Во исполнение задач, поставленных в Послании Президента Российской Федерации Федеральному Собранию РФ по повышению качества жизни людей, в целях улучшения состояния окружающей среды и использования природных ресурсов, повышения инвестиционной привлекательности Краснознаменского района Калининградской области:

1. Приступить к разработке Плана действий по охране окружающей среды Краснознаменского района.
2. Составить рабочую группу по разработке Плана действий по охране окружающей среды Краснознаменского района и утвердить её состав (Приложение №1).
3. При разработке Плана действий по охране окружающей среды Краснознаменского района ориентироваться на решение приоритетных проблем в сфере охраны окружающей среды и рационального использования природных ресурсов (Приложение №2).
4. Рабочей группе представить проект Плана действий по охране окружающей среды на рассмотрение районного Совета депутатов к 1 октября 2008 года.
5. Контроль за выполнением распоряжения возложить на заместителя главы администрации муниципального образования Попковича О.В.

Глава администрации МО
«Краснознаменский городской округ»

В.П. Сытнюк

И.В. Гончарова
2-20-91

Приложение №1
к распоряжению главы администрации
МО «Краснознаменский городской
округ»
№ 36-р от 22.02. 2008 г.

**Состав рабочей группы по разработке Плана действий
по охране окружающей среды Краснознаменского района**

Руководитель рабочей группы – **О.В.Попкович**, зам. главы администрации МО
«Краснознаменский городской округ»,

Зам. руководителя рабочей группы – **Максименкова Т.Н.** - депутат
окружного Совета депутатов, директор
аптеки

Члены рабочей группы:

1. Животов А.М. - председатель окружного Совета депутатов
2. Шаповалова И.А. - начальник экономического отдела администрации МО
3. Машканцев А.Л. - начальник отдела ЖКХ, ТЭК, дорожного хозяйства и транспорта администрации МО
4. Аксёнов С.Ю. - зам.директора ГУП «Краснознаменский лесхоз»
5. Качалова Н.Л. - начальник отдела по бюджету и финансовой политике
6. Ключникова Т.С. - директор центра образования администрации МО
7. Макаров В.Г. - директор центра культуры и культурного наследия
8. Губашкина Т.И. - главный специалист ТО ТУ Роспотребнадзора
9. Животов С.А. - редактор районной газеты, депутат окружного Совета
10. Мальковская Е. - директор центра молодёжи и спорта администрации МО
11. Конон Н.К. - помощник главы администрации района
12. Потапейко М.А. - зам. главврача центральной районной больницы
13. Степанов О.Б. - главный инженер МУП ЖКХ г.Краснознаменска
14. Ботоногова Н.М. - председатель Совета участников некоммерческого партнёрства «Фонд местного развития Краснознаменского района»
15. Кузнецов Д.И. - представитель общественности
16. Беспалова Л.А. - директор центральной библиотечной системы района
17. Гончарова И.В. - ведущий специалист отдела архитектуры и градостроительства администрации МО
18. Моисеев А.И. - начальник Хлебниковского отдела по работе с населением
19. Фоменко М.А. - директор Центра поддержки местных инициатив по устойчивому развитию и экологической безопасности НИПИ «Кадастр», г.Ярославль
20. Фоменко Г.А. - председатель правления НИПИ «Кадастр», г.Ярославль
21. Терентьев А.А. - руководитель экспертного отдела Российского Регионального Экологического центра, г. Москва

Приложение №2
к распоряжению главы администрации МО
«Краснознаменский городской округ»
№ 36-р от 22.02.2008 г.

**Приоритетные проблемы в сфере охраны окружающей среды
и рационального использования природных ресурсов
Краснознаменского района**

*(приняты на заседании ведущих специалистов органов управления и
представителей общественных организаций Краснознаменского района
21 февраля 2008 года)*

1. Сброс неочищенных стоков
2. Проблема отходов
3. неудовлетворительное качество питьевой воды
4. Угроза уничтожения лесов
5. Проблема обустройства мест отдыха

Приложение 2

**РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
КРАСНОЗНАМЕНСКИЙ РАЙОННЫЙ СОВЕТ ДЕПУТАТОВ
КАЛИНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ****Р Е Ш Е Н И Е**

От 27 марта 2009 г.
г.Краснознаменск

№ 31

**Об утверждении Плана действий по охране окружающей среды
Краснознаменского муниципального района Калининградской области на
2010-2014 годы**

Во исполнение Федерального Закона «Об охране окружающей среды» № 7-ФЗ от 10.01.2002 года, Закона Калининградской области "Об организации стратегического планирования в Калининградской области", Программы социально-экономического развития Калининградской области на 2007-2016 годы, утвержденной Законом Калининградской области № 115 от 28.12.2006 года с целью реализации принципов программно-целевого управления в сфере охраны окружающей среды и рационального использования природных ресурсов и поручения Правительства Калининградской области научно-производственным центром «Кадастр» г. Ярославля при научно-методической, организационной и финансовой помощи Российского Регионального Экологического Центра (РРЭЦ) разработан План действий по охране окружающей среды Краснознаменского муниципального района на 2010-2014 годы. Рассмотрев и обсудив представленные материалы, районный Совет депутатов

Р Е Ш И Л:

1. Утвердить представленный План действий по охране окружающей среды Краснознаменского муниципального района на 2010-2014 годы согласно приложению.

2. Рекомендовать администрации муниципального образования «Краснознаменский муниципальный район» осуществлять управление, контроль и мониторинг выполнения Плана действий, предоставлять информацию о ходе выполнения Плана действий и использованию выделенных бюджетных и привлеченных внебюджетных средств на его реализацию

3. Контроль за ходом реализации Плана действий по охране окружающей среды Краснознаменского муниципального района на 2010-2014 возложить на постоянную комиссию районного Совета депутатов по аграрным вопросам, предпринимательству, развитию промышленности, потребительскому рынку, природным и земельным ресурсам, экологии (Федоров А.Г.).

4. Настоящее Решение опубликовать в районной газете «Красное знамя»

5. Настоящее решение вступает в силу со дня его опубликования.

Председатель Краснознаменского
районного Совета депутатов
А.М. Животов

Глава МО «Краснознаменский
муниципальный район»
В.П. Сытнюк

План действий
по охране окружающей среды
Краснознаменского муниципального
района Калининградской области
на 2010-2014 годы

Подписано к печати 23.06.2009. Формат 60x84 1/16.
Бумага Кум Лух. Гарнитура PragmaticaC.
Печать офсетная. Усл.печ.л. 3,72
Тираж 50 экз. Заказ СП-126.

АНО НИПИ «Кадастр» (Институт «Кадастр»)
e-mail: info@nipik.ru, <http://www.nipik.ru>
тел./факс: (4852) 75-76-46